

PATVIRTINTA
VšĮ Panevėžio rajono savivaldybės
poliklinikos direktoriaus
201 m. sausio 2 d. įsakymu Nr. VTA-2

KORUPCIJOS PREVENCIJOS VŠĮ PANEVĖŽIO RAJONO SAVIVALDYBĖS POLIKLINIKOJE 2017–2019 METŲ PROGRAMA

I SKYRIUS BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Korupcijos prevencijos VšĮ Panevėžio rajono savivaldybės poliklinikoje (toliau – poliklinika) 2017–2019 metų programos (toliau – Programa) paskirtis – užtikrinti ilgalaikę, veiksmingą ir kryptingą korupcijos prevencijos ir kontrolės sistemą poliklinikoje 2017–2019 metais.

2. Programa įgyvendinama pagal Programos priede pateiktą Programos įgyvendinimo priemonių planą.

II SKYRIUS PROGRAMOS TIKSLAI IR UŽDAVINIAI

3. Programos tikslas – išaiškinti ir šalinti korupcijos poliklinikoje prielaidas, užtikrinti skaidresnę ir veiksmingesnę įstaigos bei jų darbuotojų veiklą.

4. Programos uždavinys – galimų korupcijos priežasčių, sąlygų atskleidimas ir šalinimas, įgyvendinant korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių planą, siekiant, kad visos lėšos, skiriamos sveikatos sistemai, būtų naudojamos pagal paskirtį ir racionaliai kokybiškoms sveikatos priežiūros paslaugoms teikti, pacientų teisėms ir laisvėms užtikrinti, taip pat poveikis sveikatos sistemos darbuotojams, siekiant atgrasinti nuo galimos korupcinio pobūdžio nusikalstamos veikos.

5. Korupcijos prevencijos tikslui ir uždaviniui pasiekti reikalinga:

5.1. vykdyti nuolatinę kryptingą korupcijos prevencijos politiką, užtikrinti veiksmingą numatytų ilgalaikės korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių įvykdymą;

5.2. nustatyti veiklos sritis poliklinikoje, kuriose galima korupcinė veika, bei sąlygas jai atsirasti ir plisti;

5.3. įgyvendinti neišvengiamos atsakomybės už neteisėtus veiksmus principą;

5.4. skatinti nepakantumą korupcijos apraiškoms ir įtraukti į korupcijos prevenciją visuomenę;

5.5. visokeriopa ginti visuotinai pripažįstamas paciento teises ir laisves, sveikatos sistemos darbuotojų teises bei laisves ir nepažeisti nekaltumo prezumpcijos;

5.6. ugdyti antikorupcinę kultūrą poliklinikoje.

III SKYRIUS KORUPCIJOS PREVENCIJOS SVEIKATOS SISTEMOJE PRIEMONIŲ ĮGYVENDINIMO 2011–2016 METAIS REZULTATAI

6. Korupcijos prevencijos poliklinikoje priemonių tikslas buvo išaiškinti ir šalinti korupcijos poliklinikoje prielaidas, užtikrinti skaidresnę ir veiksmingesnę poliklinikos bei jos darbuotojų veiklą. Tikslui pasiekti buvo keliami šie uždaviniai:

- 1) parengti (patikslinti) korupcijos prevencijos programą, paskirti atsakingus asmenis;
- 2) įvertinti poliklinikos veiklos sritis, siekiant nustatyti korupcijos pasireiškimo tikimybę (nustatyti korupcijos riziką);
- 3) šalinti korupcijos prielaidas rengiant teisės aktų projektus;
- 4) mažinti korupcijos pasireiškimo galimybę užtikrinant, kad sveikatos apsaugos sistemos įstaigose dirbtų nepriekaištingos reputacijos asmenys;
- 5) informuoti apie asmenis, pripažintus padarius korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas, patrauktus administracinę ar drausminę atsakomybę už sunkius tarnybinius nusižengimus, susijusius su viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo reikalavimų pažeidimu;
- 6) šviesti ir informuoti visuomenę korupcijos prevencijos klausimais;
- 7) informuoti apie galimas korupcines veikas ir pavišinti nustatytus korupcijos atvejus, analizuoti pasiūlymus dėl korupcijos prevencijos sveikatos sistemoje priemonių;
- 8) mokyti sveikatos sistemos darbuotojus korupcijos prevencijos klausimais;
- 9) didinti viešųjų pirkimų organizavimo ir atlikimo viešumą, skaidrumą ir kontrolę;
- 10) bendradarbiauti korupcijos prevencijos klausimais;
- 11) kontroliuoti korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių planą (buvo numatyta įgyvendinti 21 priemonę).

Poliklinika vykdė kovos su korupcija 2011–2014 m. programos įgyvendinimo priemonių planą. Poliklinikos direktorius 2015 m. gruodžio 18 d. įsakymu Nr. VTA-90 patvirtino poliklinikos korupcijos prevencijos įgyvendinimo 2015–2019 metų priemonių planą, šis planas taip pat buvo vykdomas.

7. Vykdamas korupcijos prevencijos priemones, parengtas ir patvirtintas poliklinikos korupcijos prevencijos programa ir jos 2011–2014 metams įgyvendinimo priemonių planas, paskirti asmenys (komisija), atsakingi už korupcijos prevenciją ir kontrolę, šie dokumentai bei informacija paskelbti įstaigos interneto svetainėje. Nuo 2012 m. prieš priimant į darbą poliklinikos direktoriaus pavaduotojus, padalinių vadovus pradėti teikti prašymai STT dėl informacijos apie asmenį, siekiantį eiti pareigas, numatytas Korupcijos prevencijos įstatymo 9 straipsnio 6 dalyje. Poliklinikos interneto svetainėje nuo 2012 m. kas ketvirtį pradėtos skelbti ataskaitos apie įstaigos korupcijos programos įgyvendinimo priemonių plano vykdymą. Siekiant tinkamai informuoti poliklinikos lankytojus apie mokamas ir nemokamas paslaugas, poliklinikos direktorius 2012 m. kovo 7 d. įsakymu Nr. V-50 patvirtino Mokamų asmens sveikatos priežiūros paslaugų teikimo ir apmokėjimo poliklinikoje tvarką; paslaugų kainas, ši informacija paskelbta poliklinikos interneto svetainėje. Pagal poreikį buvo konsultuojamasi su STT Panevėžio valdybos Korupcijos prevencijos poskyrio vyr. specialiste R. Škutiene korupcijos prevencijos ir kontrolės klausimais, ji pravedė gydytojams bei slaugytojams mokymus antikorupcinėmis temomis. Nuo 2012 m. III ketvirčio komisija, įgaliota vykdyti korupcijos prevenciją ir jos kontrolę, kasmet išskiria veiklos sritį, kurioje egzistuoja didelė korupcijos tikimybė, bei nustato korupcijos pasireiškimo joje, ši medžiaga pateikiama įstaigos steigėjams bei Sveikatos apsaugos ministerijos Korupcijos prevencijos skyriui. Nustatyta korupcijos pasireiškimo tikimybė bei surašytos išvados šiose poliklinikos veiklos srityse: pirminio ir antrinio lygio odontologijos ir dantų protezavimo paslaugų teikimo srityje (2012 m.), dermatovenerologijos paslaugų teikimo srityje (2013 m.), viešųjų pirkimų vykdymo srityje (2014 m.), vaistų pirkimo organizavimo ir sutarčių vykdymo veiklos srityje (2015 m.) bei Profilaktikos kabineto veiklos srityje (2016 m.). Nuo 2016 m. nustačius korupcijos rizikos veiksnius, sudaromas jų šalinimo planas.

8. Poliklinikoje nuolat nustatinėjamas pacientų, atvykusių gydytojų specialistų konsultacijai, draustumas privalomuoju sveikatos draudimu. Poliklinikos direktoriaus 2012 m. lapkričio 12 d. įsakymu Nr. V-265 patvirtinta poliklinikos teisės aktų projektų antikorpucinio vertinimo metodika, kurios tikslas – sistemingai ir visapusiškai vertinant korupcijos pasireiškimo galimybes užtikrinti, kad priimant teisės aktus, reguliuojančius visuomeninius santykius, susijusius su viešaisiais pirkimais, jei jie viešai skelbiami, būtų atsižvelgta į galimas jų įgyvendinimo pasekmes, gerėtų poliklinikos priimamų teisės aktų kokybė. Nuo 2012 m. gruodžio mėn. poliklinikos informacijos skelbimo vietose bei interneto svetainėje paskelbta informacija apie atsakomybę už korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus bei į kokią instituciją ir kokia tvarka asmuo gali kreiptis dėl korupcijos apraiškų, taip pat informacija, nurodanti, kur turi kreiptis asmuo, susidūręs su galimai korupcinio pobūdžio veikla poliklinikoje. Įstaigos bei jos padalinių informacijos stenduose bei interneto svetainėje skelbiami duomenys apie asmenis, atsakingus už korupcijos prevenciją ir kontrolę, telefonai, informacija apie SAM pasitikėjimo telefoną, kuriuo anonimiškai galima pranešti apie korupcinio pobūdžio veikas. Poliklinikos direktorius 2014 m. sausio 30 d. įsakymu Nr. VTA-3 patvirtino poliklinikos darbuotojų elgesio kodeksą, jis paskelbtas interneto svetainėje, supažindinti įstaigos darbuotojai. Nuo 2014 m. balandžio mėn. ant visų gydytojų specialistų kabinetų durų užklijuotas skelbimas „Geriausia padėka gydytojui – Jūsų šypsena“, pradėti demonstruoti STT parengti antikorpuciniai klipai, poliklinikos direktoriaus kreipimasis į pacientus kad įstaigoje netoleruojami neoficialūs mokėjimai. Poliklinikos direktoriaus 2014 m. balandžio 24 d. įsakymu Nr. VTA-20 patvirtintas komisijos, įgaliotos vykdyti korupcijos prevenciją ir jos kontrolę, darbo reglamentas, patvirtinta korupcijos prevencijos 2014-2016 m. programa. Poliklinikos direktoriaus 2014 m. liepos 24 d. įsakymu Nr. VTA-40 patvirtintos poliklinikos darbuotojų, susidūrusių su galima korupcinio pobūdžio nusikalstama veika, elgesio taisyklės, reglamentuojančios darbuotojų elgesį susidūrus su galima korupcinio pobūdžio nusikalstama veika. Nuo 2015 m. gruodžio mėn. poliklinikos interneto svetainėje, Šeimos gydytojų skyriuje bei palaikomojo gydymo ir slaugos ligoninėse skelbiama Lietuvos medicinos norma MN 14:2005 „Šeimos gydytojas. Teisės, pareigos, kompetencija ir atsakomybė“. 2016 m. poliklinikos interneto svetainėje įdiegtas reklaminius skydelius su nuoroda kur kreiptis susidūrus su korupcijos apraiškomis. Nuo 2016 m. poliklinikos interneto svetainėje skelbiami gydytojų ir odontologų darbo, susijusio su sveikatos priežiūra, kitose darbovietėse, grafikai.

III SKYRIUS KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO PRIELAIDOS

9. Socialinės prielaidos: palyginti žemas pragyvenimo lygis, kyšių ėmimo ir davimo tradicijos sveikatos sektoriuje bei abiejų pusių – imančiųjų ir duodančiųjų kyšius – pakantumas korupcijai ir jos toleravimas, visuomenės pilietiškumo stoka.

10. Ekonominės prielaidos: palyginti maži sveikatos sistemos darbuotojų atlyginimai.

11. Teisinės prielaidos: nekokybiški įstatymai bei įstatymų įgyvendinamieji teisės aktai, tam tikrais atvejais lemiantys teisės aktų kolizijas, dviprasmybes, kokybės sistemų ir reglamentų stoka, profesinių elgesio kodeksų nebuvimas ir pan.

12. Specifinės prielaidos: sveikatos priežiūros specialistų trūkumas, jų pasiskirstymo netolygumas.

13. Viešieji pirkimai, priskiriami prie sričių, kuriose yra didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė.

IV SKYRIUS VEIKLOS SRITYS, KURIOSE GALIMA KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ

14. Poliklinikoje vykdoma veikla yra priskiriama prie veiklos sričių, kuriose galima didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė. Veiklos sritys, kuriose galima korupcijos pasireiškimo tikimybė pateikti 1 lentelėje.

1 lentelė

Eil. Nr.	Veiklos sritys, kuriose galimas korupcijos pasireiškimas	Galimas korupcijos pasireiškimas
1.	Kompensuojamųjų vaistinių preparatų ir medicinos pagalbos priemonių skyrimas	Poliklinikos gydytojai
2.	Prekių ir (ar) paslaugų viešieji pirkimai	Viešųjų pirkimų procedūrose dalyvaujantys darbuotojai
3.	Neoficialūs mokėjimai teikiant mokamas ir apmokamas iš PSDF biudžeto lėšų asmens sveikatos priežiūros paslaugas pacientams	Darbuotojai teikiantys asmens sveikatos priežiūros paslaugas
4.	Konkursai eiti pareigas ASPĮ	Konkurso organizavime dalyvaujantys darbuotojai

V SKYRIUS PROGRAMOS TIKSLAS, UŽDAVINIAI

15. Programos tikslas – sumažinti korupcijos mastą, didinti skaidrumą, atvirumą, mažinti ir šalinti korupcijos pasireiškimo prielaidas įstaigoje.

16. Uždaviniai programos tikslui pasiekti:

16.1. parengti Korupcijos prevencijos programą, jos įgyvendinimo veiklos planą, paskirti asmenį (komisiją), atsakingą už korupcijos prevenciją ir kontrolę;

16.2. nustatyti korupcijos pasireiškimo tikimybę;

16.3. vykdyti teisės aktų projektų viešųjų pirkimų srityje, jei jie turi būti skelbiami viešai, antikorupcinį vertinimą;

16.4. didinti poliklinikos veiklos viešumą ir atvirumą;

16.5. ugdyti darbuotojų patikimumą, lojalumą ir sąžiningumą;

16.6. motyvuoti visuomenę elgtis sąžiningai, pranešti apie korupciją;

16.7. gerinti valdymo kokybę. Įstaigoje sudaryti antikorupcinę aplinką;

16.8. didinti viešųjų pirkimų vykdymo sveikatos sistemoje skaidrumą;

16.9. vertinti poliklinikos korupcijos prevencijos priemonių vykdymą;

16.10. teikti informaciją pacientams;

16.11. nagrinėti skundus, gautus pasitikėjimo telefonu bei kitais būdais, organizuoti patikrinimus;

16.12. informuoti apie galimas korupcines veikas ir nustatytus korupcijos poliklinikoje atvejus;

16.13. bendradarbiauti korupcijos prevencijos ir kontrolės klausimais.

17. Svarbiausi bendrieji korupcijos prevencijos programos uždaviniai:
- 17.1. įgyvendinti korupcijos prevencijos (kovos su korupcija) įstaigoje programą;
 - 17.2. nustatyti ir šalinti korupcijos prielaidas:
 - 17.2.1. nustatyti korupcijos pasireiškimo tikimybę ir parengti motyvuotą išvadą;
 - 17.2.2. nustatčius korupcijos prielaidas – imtis priemonių joms pašalinti;
 - 17.2.3. užtikrinti veiklą reglamentuojančius teisės aktų vykdymo skaidrumą;
 - 17.2.4. atlikti teisės aktų, reglamentuojančių visuomeninius santykius, kuriuose galima korupcijos pasireiškimo tikimybė, antikorupcinį vertinimą (teisės aktų teminę korupcijos prevencijos analizę), teikti pasiūlymus dėl šių teisės aktų tobulinimo;
 - 17.2.5. kasmet analizuoti iš fizinių ir juridinių asmenų gaunamus skundus (prašymus, pareiškimus ir kt.);
 - 17.2.6. skatinti glaudesnę ir aktyvesnę bendradarbiavimą su visuomene, ugdant visuomenės narių pilietinę sąmonę ir nepakantumą negerovėms.
18. Specifiniai korupcijos prevencijos uždaviniai:
- 18.1. sukurti skaidrią ir prieinamą sveikatos paslaugų teikimo sistemą;
 - 18.2. užtikrinti paslaugų teikimo draudžiamiesiems privalomuoju sveikatos draudimu skaidrumą;
 - 18.3. užtikrinti teikiamų sveikatos priežiūros paslaugų kokybę;
 - 18.4. tobulinti mokamų paslaugų apmokėjimo ir kainų skaičiavimo metodiką;
 - 18.5. užtikrinti paslaugų teikimo ir ekonominio veiksmingumo kontrolę;
 - 18.6. nustatyti ir patvirtinti bendruosius principus ir kriterijus, pagal kuriuos medicinos pagalbos priemonės ir vaistai būtų perkami laikantis pirkimo-pardavimo sutarčių;
 - 18.7. sukurti visiems prieinamą informacijos apie mokamas ir nemokamas sveikatos priežiūros paslaugas sistemą;
 - 18.8. užtikrinti korupcijos prevencijos sveikatos sistemoje priemonių taikymą ir tinkamą šios programos priemonių įgyvendinimo administravimą bei kontrolę.

VI SKYRUS

SIEKIAMI REZULTATAI, PROGRAMOS ATNAUJINIMAS

19. Programa siekiama tokių rezultatų:
- 19.1. sumažinti korupcijos pasireiškimo tikimybę poliklinikoje;
 - 19.2. padidinti nepakantumą korupcijai;
 - 19.3. padidinti pacientų pasitikėjimą įstaiga.
20. Kiekviena konkreti Programos įgyvendinimo priemonių plano priemonė vertinama pagal Programos priemonių plane nustatytus vertinimo kriterijus.
21. Ši programa atnaujinama pasibaigus jos įgyvendinimo terminui, pasikeitus korupcijos prevenciją reglamentuojantiems teisės aktams ar pagal poreikį. Už savalaikį programos atnaujinimą atsakinga komisija, įgaliota vykdyti korupcijos prevenciją ir kontrolę.